

中央经济工作会议在京举行,习近平发表重要讲话,李克强作具体部署,会议强调构建新发展格局

2021年 迈好第一步 见到新气象

据新华社北京12月18日电 中央经济工作会议12月16日至18日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,总结2020年经济工作,分析当前经济形势,部署2021年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署,并作了总结讲话。

会议认为,今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,我们保持战略定力,准确判断形势,精心谋划部署,果断采取行动,付出艰苦努力,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体,三大攻坚战取得决定性成就,科技创新取得重大进展,改革开放实现重要突破,民生得到有力保障。这些成绩来之不易,历经艰难险阻,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋战的结果。

会议指出,今年是“十三五”规划收官之年。经过5年持续奋斗,我国经济社会发展取得新的历史性成就,“十三五”规划主要目标任务即将完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的台阶,全面建成小康社会胜利在望,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

会议强调,在统筹推进国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中,我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识:党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠,在重大历史关头,重大考验面前,党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用;人民至上是作出正确抉择的根本前提,只要心里始终装着人民,始终把人民利益放在最高位置,就一定能够作出正确决策,确定最优路径,并依靠人民战胜一切艰难险阻;制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障,只要坚

做好明年经济工作,以优异成绩庆祝建党100周年

- 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导
- 以推动高质量发展为主题
- 以深化供给侧结构性改革为主线
- 以改革创新为根本动力
- 以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的

定“四个自信”,坚持集中力量办大事的制度优势,就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来,发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量,科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法,只要准确识变、科学应变、主动求变,就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇;科技自立自强是促进发展大局的根本支撑,只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新,就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

会议指出,在肯定成绩的同时,必须清醒看到,疫情变化和外部环境存在诸多不确定性,我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻,复苏不稳定不平衡,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。要增强忧患意识,坚定必胜信心,推动经济持续恢复和高质量发展。要办好好自己的事,坚持底线思维,提高风险预见预判能力,严密防范各种风险挑战。要继续高举多党合作、民主协商、团结合作、人民至上旗帜,积极参与全球治理改革完善,推动构建人类命运共同体。

会议强调,明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,扎实做好“六稳”工

作,全面落实“六保”任务,科学精准实施宏观政策,努力保持经济运行在合理区间,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝建党100周年。

会议指出,明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政策时度效。要用好宝贵时间窗口,集中精力推进改革创新,以高质量发展为“十四五”开好局。积极的财政政策要提质增效、更可持续,保持适度支出强度,增强国家重大战略任务财力保障,在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为,抓实化解地方政府隐性债务风险工作,党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度,保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定,处理好恢复经济和防范风险关系,多渠道补充银行资本金,完善债券市场法制,加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持,深化利率汇率市场化改革,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

会议要求,构建新发展格局明年要迈好第一步,见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。要更

明年经济政策取向

- 宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。
- 要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政策时度效。
- 要用好宝贵时间窗口,集中精力推进改革创新,以高质量发展为“十四五”开好局。

一要强化国家战略科技力量。

要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用,坚持战略性需求导向,确定科技创新方向和重点,着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势,发挥好重要院所高校国家队作用,推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案,重点布局一批基础学科研究中心,支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养。要完善激励机制和科技评价机制,落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理,引导科研人员专心致志、扎实进取。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板,针对产业薄弱环节,实施好关键核心技术攻关工程,尽快解决一批“卡脖子”问题。要实施好产业基础再造工程,打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动,强化共性技术供给,深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑。扩大消费最根本的是促进就业,完善社保,优化收入分配结构,扩大中等收入群体,扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生

活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定,充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系,实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费,提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲,继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济,加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动,推进城镇老旧小区改造,建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导,统筹好产业布局,避免新兴产业重复建设。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局,必须构建高水平社会主义市场经济体制,实行高水平对外开放,推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理,加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动,优化民营经济发展环境,健全现代企业制度,完善公司治理,激发各类市场主体活力。要放宽市场准入,促进公平竞争,保护知识产权,建设统一大市场,营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融市场监管,促进资本市场健康发展,提高上市公司质量,打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑收入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平,完善安全审查机制,重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全,关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利

用,加强种质库建设。要尊重科学、严格监管,有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关,立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线。要建设国家粮食安全产业带,实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。国家支持平台企业创新发展,增强国际竞争力,支持公有制经济和非公有制经济共同发展,同时要依法规范发展,健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强监管,提升监管能力,坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

七是解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因地制宜、多策并举,促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设,加快完善长租房政策,逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利,规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜,单列租赁住房用地计划,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房,国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担,对租金水平进行合理调控。

八是做好碳达峰、碳中和工作。我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值,力争2060年前实现碳中和。要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案,支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构,推动煤炭消费尽早达峰,大力发展新能源,加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战,实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动,提升生态系统碳汇能力。

会议指出,经过几代人一以贯之、接续奋斗,我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点,要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止发生规模性返贫现

象。要做好同乡村振兴的有效衔接,帮扶政策保持总体稳定,分类调整优化,留足政策过渡期。

会议强调,要促进经济运行保持在合理区间,继续做好“六稳”“六保”工作,合理把握宏观调控节奏和力度,精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力,完善减税降费政策,强化普惠金融服务,更大力度推进改革创新,让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济发展水平,促进制造业高质量发展。要充分挖掘国内市场潜力,以改善民生为导向扩大消费和有效投资,完善支持社会资本参与的机制和政策,更加注重民生基础设施补短板,推动新型城镇化和区域协调发展。要全面推进乡村振兴,抓好农业生产,推进农村改革和乡村建设。要深化重点领域和关键环节改革,推进“放管服”改革,不断优化营商环境。要加强污染防治,不断改善生态环境质量。要做好基本民生保障工作,促进重点群体多渠道就业,持续改善人民生活。

会议强调,适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,必须加强党的全面领导,善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行,讲求实效。各级领导干部要提高专业化能力,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感,自觉赶上时代潮流。要抓好发展和安全两件大事,有效防范化解各类经济社会风险,高度重视安全生产和防灾减灾工作,坚决防范重特大事故发生。要继续深化社会治理,严厉打击各类违法犯罪活动。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作,严防死守,确保不出现规模性输入和反弹。要安排好“两节”市场供应,确保基本民生,做好困难群体兜底工作。

会议号召,全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力、开拓进取,以优异成绩迎接建党100周年,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

人民日报今发表社论

加快构建新发展格局 为“十四五”开好局

>>>全文详见新民网
www.xinmin.cn

中央经济工作会议透露诸多民生关怀

七大民生问题看精准施策

“要做好基本民生保障工作”“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”……刚刚闭幕的中央经济工作会议透露出诸多民生关怀。

就业	完善职业技术教育体系
会议强调,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。会议提出,要完善职业技术教育体系,实现更加充分更高质量就业。	东北财经大学国民经济工程实验室主任周天勇表示,会议强调坚持扩大内需这个战略基点,而消费需求的背后是收入,收入的源泉是就业。因此,会议将促进就业作为扩大消费最根本的举措之一。

粮食安全	解决好种子和耕地问题
会议提出,解决好种子和耕地问题。要开展种源“卡脖子”技术攻关,立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线,坚决遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”,规范耕地占补平衡。	数量有限,粮食生产关键之举是提高单位面积产量,而种子起着关键性作用。”国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示,今后要加强较弱领域的种业发展,特别是加快智能育种、生物育种的科研攻关。

消费	有序取消行政性限制消费
会议提出,形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定,充分挖掘县乡消费潜力。	许光建表示,各地要认真评估限制消费增长的规定,根据政策及时取消不适当的限制,在满足人民群众改善生活需求的同时,提升消费品质,拉动消费。中国国际经济交流中心首席研究员张薇生建议,要进一步改善县乡的商品流通设施条件,不断激活县乡消费市场活力。

房地产	规范发展长租房市场
会议提出,解决好大城市住房突出问题,要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设,加快完善长租房政策,逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利,规范发展长租房市场。	会议鲜明提出要规范发展长租房市场。专家认为,近来,多家长租公寓陆续“爆雷”,应建立住房租赁法规制度体系,根据租赁机构属性加强监管,避免其野蛮生长。

居住	推进城镇老旧小区改造
会议提出,要实施城市更新行动,推进城镇老旧小区改造。数据显示,2019年以来,全国已开工改造城镇老旧小区5.8万个,惠及居民1043万户。“城镇老旧小区改造是一个重大的民生工程,也是扩	大内需的重要抓手。”中共中央党校(国家行政学院)教授王健说,城镇老旧小区改造后,不仅可以有效改善百姓生活品质,还能带动房地产全产业链增长,增加有效消费需求,促进经济增长和就业。

脱贫攻坚	同乡村振兴有效衔接
会议指出,要巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接,帮扶政策保持总体稳定,分类调整优化,留足政策过渡期。	今年,我国832个贫困县全部脱贫摘帽,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,消除了绝对贫困和区域性整体贫困。“巩固脱贫攻坚成果至关重要。”

信息保护	强化反垄断 防止资本无序扩张
会议提出,强化反垄断和防止资本无序扩张。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。	中国信息安全研究院副院长左晓栋表示,会议强调强化反垄断和防止资本无序扩张,显示出对这一问题的高度重视。

中央经济工作会议任务部署解读

局的根本支撑,做好明年经济工作,必须深刻把握这五点规律性认识,办好自己的事,坚定发展信心。

在宏观政策取向上,相比以往,这次会议在保持连续性、稳定性的基础上,又新增加了“一可可持续性”。

“可持续性,这体现出中央不只是关注短期经济波动和逆周期调节,而是要完善宏观调控的跨周期设计和调节,把短期调控和长期发展结合起来,实现稳增长和防风险的长期均衡。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

会议上政策操作“不急转弯”等表述引人关注。王军分析,我国经济稳定恢复的同时,还有一些领域和行业没有完全恢复到常态。因此,前期为应对疫情出台的一些宏观政策不能急于退出,保持对经济恢复的必要支持力度。

定下基调,中国经济明年这么干

财政政策方面,会议提出积极的财政政策要提质增效、更可持续。清华大学中国发展研究院执行副院长董煜分析,当前一些地方财政收支压力加大,财政政策要与做好“六稳”“六保”工作相结合。一方面,政府该花的要花,特别是保障国家重大战略任务;另一方面,该省的省,党政机关要坚持过紧日子。

货币政策方面,会议提出,稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。王军说,在灵活适度的基础上,这次会议还强调了精准、合理,“明年更要处理好恢复经济和防范风险的关系”。

着眼发展全局 赢得新优势

会议要求,“构建新发展格局明年要迈好第一步,见到新气象。”构建新

发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,事关发展全局。会议着眼全局,对关键领域、重点工作、重要任务进行了周密部署,既体现了和“十四五”重点任务的衔接,又突出强调了群众关注的民生问题和国家发展面临的重要任务。

强化国家战略科技力量,是明年重点任务之首。董煜认为,关键要通过深化科技体制改革,优化科技资源配置,创新科技攻关模式,加强包括国家队、领军企业和中小企业在内的协同联合创新。

构建新发展格局,产业链供应链安全稳定是基础。会议指出,增强产业链供应链自主可控能力。专家认为,既要着眼于尽快解决“卡脖子”问题,又要在产业优势领域精耕细作,发挥优势产业引领作用,产生以点带面的积

极效应。

构建新发展格局,形成强大国内市场是重要支撑。会议明确,坚持扩大内需这个战略基点。“这体现了扩大消费和改善民生的有机统一,着眼于解决改善人民生活品质的难点、堵点,以人民生活品质的升级带动消费结构的升级。”董煜说。

会议还提出,必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。王军分析,这说明中央着眼于体制问题强化需求侧管理。不是简单刺激消费、超前消费,而是从收入分配、社会保障等深层次矛盾入手,用改革的办法疏通难点、堵点。

构建新发展格局,必须推动改革和开放相互促进。董煜指出,“十四五”将更加着眼于突破改革的重点、难点,推动重大改革任务的落实。

坚持问题导向 实现新突破

坚持问题导向、抓住关键重点,成为这次会议的一大突出特征。在粮食安全问题会议上,会议聚焦种子和耕地,提出开展种源“卡脖子”技术攻关、建设国家粮食安全产业带等着眼长远的战略举措。

“种子是农业的‘芯片’。”农业农村部种业管理司副司长孙好勤说,我国种业自主创新水平与发达国家还有差距,亟需加大育种核心技术创新。“强化反垄断和防止资本无序扩张”,会议指出,反垄断、反不正当竞争,是我国社会主义市场经济体制,将推动我国推动高质量发展的内在要求,并强调“要依法规范发展”。

迅速,但也显现出无序扩张苗头,一定程度上导致“赢者通吃”局面。防止对中小企业创新活力造成抑制,要反对垄断和不正当竞争行为。”王军说。

会议在强调要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位同时,重点部署了推进保障性租赁住房建设,提出“加快完善长租房政策”等举措。清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为,土地供应多元、筹集渠道和供应主体多元的保障性租赁住房,可以为百姓提供更加丰富灵活的住房选择。要把握“保障性”和“租赁”两个关键词,保障性应着重体现面向低收入住房困难家庭、新就业大学生、新市民等群体的基本住房保障。

中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说:“会议抓住当前经济运行中存在的突出问题,提出一系列重大改革和发展的关键举措,具有牵一发动而全身的作用,将推动我国在‘十四五’开局之年实现发展新突破、开创发展新局面。” 新华社记者(据新华社北京12月18日电)

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说,必须进一步提高监管水平,以保护消费者权益为导向,促进市场有序竞争。 新华社记者(据新华社北京12月18日电)