



长三角示范区：各扬所长 主动出圈



青浦区金泽镇东西村 本报记者 徐程 摄

在「来来往往」中激发创新

方翔

光明食品集团上海农场是上海位于江苏盐城的一块“飞地”，也是“上海优质农副产品供应的重要压舱石”。不久前，光明食品集团与盐城市大丰区进行了“一园一厨五基地”的签约，更加积极主动融入盐城、大丰的经济社会发展。以粮食储备加工基地项目为例，将大丰70%的规模种植大户纳入光明稻米生产基地，采取“公司+合作社+农户”模式进行标准化、订单化种植，每年可为大丰种植户增加3000万元收益。

在今年举行的第二届长三角一体化发展高层论坛上，长三角一体化发展决策咨询专家、北京大学教授周其仁提到了一个“大算盘”的概念。在他看来，一个地方给别人东西越多，资源就越往这个地方来，长三角要打大算盘，增加来往层次、频率和多样性，各地政府要习惯去买其他地区的服务、产品，用人之长，补己之短，也发挥自己之长，补他人之短。

长三角一体化让各城市可以发挥各自的比较优势，降低竞争带来的消耗，在协作中共赢，让现有资源通过新的配置方式释放新的增长能量，是去同质化的协同发展。长三角各大城市在“来来往往”中不创造财富，还会碰撞思想，激发创新。

习近平总书记20日在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话，强调要深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用，勇当我国科技和产业创新的开路先锋，并明确要求，上海和长三角区域不仅要提供优质产品，更要提供高水平科技供给，支撑全国高质量发展。

创新主动权、发展主动权必须牢牢掌握在自己手中，不仅要打好“大算盘”，也需要长三角区域共谋“大文章”。习近平总书记指出，今年是上海浦东开发开放30周年，支持浦东在改革系统集成协同高效、高水平制度型开放、增强配置全球资源能力、提升城市现代化治理水平等方面先行先试、积极探索、创造经验，对上海以及长三角一体化高质量发展乃至我国社会主义现代化建设具有战略意义。

在长三角地区一体化发展决策咨询专家陈震看来，上世纪90年代浦东开发开放带动了长三角的改革开放和国际化进程，其国际化前沿和改革开放的先锋作用毋庸置疑，浦东在长三角一体化进程中仍然可以充当改革开放创新的先锋和排头兵。而像上海自贸区，是我国开放政策开拓者，在接轨国际规则、探索治理体系现代化方面(如负面清单等)，特别是贸易监管创新、新型贸易业务推展、规则试验等方面贡献了一连串的首创和第一，今后仍然可以在新型贸易内容拓展、内外贸一体化发展等方面继续发挥改革开放的先锋作用。

莫道春光难挽取，浮云过后艳阳天。以国家战略为指引，具有强劲影响力和带动力的长三角，将通过区域内“小循环”促进国内的“大循环”，进而推动国内国际“双循环”，谱写一体化高质量发展新篇章。

“多谋民生之利、多解民生之忧，在一体化发展中补齐民生短板。”8月20日，习近平总书记主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话，指出实施长三角一体化发展战略要紧扣一体化和高质量两个关键词，以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，让要素在更大范围畅通流动，有利于发挥各地区比较优势，实现更合

检查站点前移 人车互认互通

位于上海青浦西首的金泽镇，地处苏浙沪两省一市交界处。疫情发生后，金泽镇关闭了境内各类无名道口，仅留G50金泽高速道口和318国道西岑检查站作为区域内入沪关口，开展疫情查控工作。

由于两处关口都在金泽境内，距离省界8-10公里不等，道口外金泽镇所辖19个村居，约3万居民被隔离在查控关口之外，成为查控盲区。同时，区域内居民每次出入道口都要接受检查，不仅给居民出行带来不便，也给道口检查工作带来极大压力。

“我们发现这个问题后，第一时间和苏州市吴江区汾湖高新区党工委、管委会联系，提出把两处道口合并、将疫情防控职能前移至省界318国道芦墟(汾湖)检查站的设想。他们非常支持，一口就答应了。”金泽镇党委书记郭正梁说。

从沟通协调到落实，前后只用了3天。2月1日中午，西岑、金泽两个检查站疫情防控职能前移至沪青平公路芦墟(汾湖)检查站，统一对经318国道入沪车辆、人员进行查控。

道口的工作理顺了，新的问题又出现了。随着企业陆续复工，需要往返青浦、吴江两地的工作人员怎么办？长三角人用实际行动证明，在复工复产的路上，“立足长三角”不只是句口号。

经过严格的测温、报备流程，一辆苏E牌照的货车开进位于青浦区金泽镇的上海美蒂亚精密机电有限公司。“我们是昆山的供应商，这周开始每天都要往上海送货。”司机张师傅说，得益于沪苏两地的人车互认互通，他这个沪宁高速花桥检查站的“常客”，出入方便许多，“只要身份证和通行证一致，体温正常就能顺利通行。”2月20日起，青浦、吴江、嘉善三地的人员、车辆通行证开通“互认”，三地往来人员未办通行证，身份证或居住证视同通行证，不仅加快了道口车辆流通效率，也作为当时三地企业货物运输、居民跨省通勤提供了极大的方便。

此外，健康码互认、产业链复工复产协同、招工用工信息共享……长三角示范区在疫情防控联防联控、企业复工复产大框架下进行了积极的探索与实践，并取得了显著成效。示范区共有规模以上工业企业3187家，截至3月10日，已经复工3187家，复工率100%。

规划草案形成 创新制度建立

长三角生态绿色一体化发展示范区面积2413平方公里，地跨两省一市。未来的示范区会是什么样子？《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划》给人们描绘了这样一幅画卷——一个人类与自然和谐共生、全球功能与风景共融、创新链与产业链共进、江南风和小镇味共鸣、公共服务和基础设施共享的地区……

经过一年多的“打磨”，规划草案从6月18日起开始公示。这是我国首个由省级行政主体共同编制的跨省域国土空间规划，对长三角和全国具有示范引领作用。

在示范区执委会副主任张志伟看来，规划草案的形成，意味着“统一规划管理”这一创新

本报记者 黄佳琪 毛丽君

理分工，凝聚更强大的合力，促进高质量发展。

从基础设施建设到公共服务升级，从制度协同创新到区域协同发展，从数据互联互通到疫情联防联控……长三角生态绿色一体化发展示范区成立近一年间，青吴嘉三地各扬所长，主动出圈。如今，习近平总书记重要讲话，为示范区指明了新的目标与路径。

性制度初步建立，今后将在示范区实现“一张蓝图管全域、一个平台管实施、一套标准管品质”。

长三角生态绿色一体化发展示范区执委会主任、上海市发展改革委主任马春雷表示，中央对长三角总的战略定位是“一极、三区、一高地”，而一体化示范区则是要成为“极中之极”“高地中的高峰”。探索一体化制度创新始终是示范区的核心使命，三地须打破行政区划的“空间约束”，打通要素流动“看不见的壁垒”，将自身发展融入国家战略发展蓝图中。

2019年至今，《关于联合组建长三角生态绿色一体化发展示范区行政议事委员会的意见》《长三角示范区知识产权合作备忘录》《长三角生态绿色一体化发展示范区职业教育一体化发展平台建设方案》《长三角一体化发展示范区电力行动白皮书(2020年)》等一系列合作文件出台，三地在科技创新、生态环境、交通互联等多个领域展开合作，形成了一批项目化、可实施的制度政策，将肇画的宏伟蓝图一步步变为美好现实。

打通空间瓶颈 项目密集施工

落实“四横五纵”高速公路网络，构建“两横三纵”快速路骨架，实现示范区60分钟可达上海、苏州、嘉兴；推进断头路打通，到2035年，城镇内部路网密度达到8公里/平方公里以上；构建由高速铁路、城际轨道、城市轨道交通和中低运量公交等构成的多层次公共交通系统……未来的示范区，可谓四通八达。

便利的交通是实现区域一体化最重要的前提条件之一。打通物理空间中的瓶颈，对长三角一体化示范区来说事不广宜。

“沪青平公路这段并不是直线，东航路和康力大道对接后，相当于把青浦和吴江直接连通了。”在元荡湖旁的施工现场，上海青发城市建设有限公司东航路项目负责人周明蹲下身，拿了颗小石子在地上画了个简单的示意图。图上，沪青平公路和在建的东航路项目工程构成一个三角形，青浦和吴江境内的两条断头路——东航路和康力大道，相向延伸，贯穿元荡湖最窄的湖湾，直接相连。

作为一体化示范区先行启动区内第一个动工的互联互通类项目，这条路在青浦和吴江之间划了条直线，打破两地之间的自然地理分隔，将在长期隔湖相望的青浦杨湾村和吴江莘塔镇之间，搭起一座双向四车道、设计有人行观景步道的元荡桥。

近日，好消息传来：青浦东航路项目元荡桥主体结构顺利合龙。预计今年11日之前，元荡桥及沪苏两地公路延伸段将全面通车。届时，从青浦金泽到苏州吴江只需短短5分钟。

推动基础设施互联互通、提质升级，只是长三角一体化加速的一部分。今年，青吴嘉三地已经进入全面密集施工阶段。在构建起有效联防联控工作机制的同时，一体化示范区今年40项重点工作已倒排时间节

点，全力推进，尽快形成集聚度和显度。项目是集聚度和显度最直观的载体。据张志伟介绍，目前一体化示范区已经从两区一县申报的100多个项目中，梳理出第一批33个重点项目，包含生态保护、互联互通、创新产业、公共服务等四类。

姚庄至杨庙公路省界段工程计划于今年10月建设完成，复兴路北延伸段新建项目、东航路对接康力大道新建项目预计今年年底前实现通车，外青松公路北段新建项目将于2021年底实现通车；新塘港河道综合整治、嘉善县湖水系综合提升工程、环元荡湖生态景观岸线工程、生态廊道项目、美丽乡村风景线……水更绿、景更美、出行更便利、生活更舒适，未来的一体化示范区是什么样子的？通过这些项目可见一斑。

医疗教育共享 “异地通办”便捷

在嘉善县第一人民医院远程会诊中心，一场“云诊疗”正在进行，上海专家正与当地医生一起对一名12岁患儿会诊。“以前我们都是到上海去预约好再回来，到时候再去就诊，很麻烦，现在方便了。”患儿家长说道。

去年，嘉善本地医疗资源和信息服务顺利对接“健康云”，探索居民健康医疗信息的整合和跨境分级诊疗服务新模式。如今，嘉善居民在家门口，就能挂到上海几十家三甲医院的“专家号”。

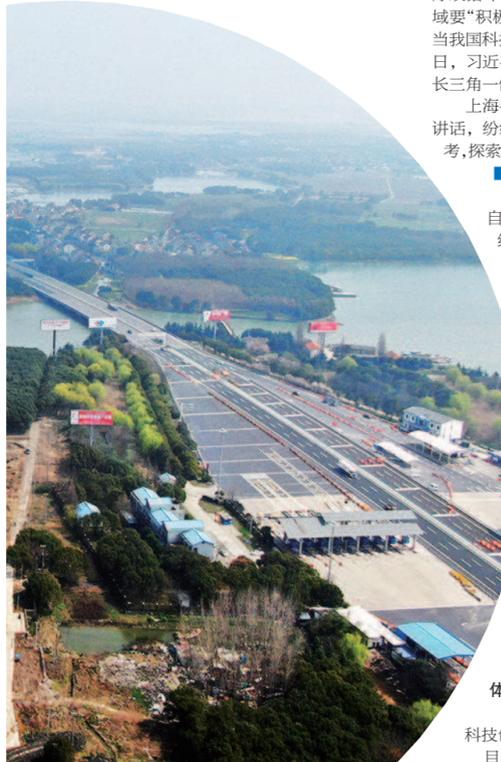
在长三角推进更高质量一体化进程中，享受同质化的优质公共教育医疗资源，无疑是许多长三角人盼望的事情。上海民办兰生复旦学校青浦分校、复旦大学附属妇产科医院青浦分院、苏州大学未来校区、嘉善县第二人民医院、吴江-上海远程会诊项目……一大批和示范区居民生活密切相关的公共服务重点项目已提上实施日程。今后，在家门口便可“共享”好医生、好老师。

此外，示范区三地整合业务资源，把越来越多的便民服务送到百姓家门口。目前，共有758项事项纳入“自助通办”范围，其中包括嘉善的171项事项、31类证明，吴江433项事项、9类证明，青浦114项事项。三地居民到任意一台自助终端上，无需填写表单，只凭一张身份证，1分钟内即可完成申请。未来，更多的“异地通办”将在长三角示范区成为常态。



2月，原本的金泽道口延展至芦墟道口开展防疫检查，工作人员正在为司机测量体温 本报记者 李铭坤 摄

上海各区谈长三角 一体化发展最新部署



元荡桥工程现场航拍，青浦(上)和吴江(下)两地施工现场隔江相望 本报记者 徐程 摄

立足各自岗位 探索未来发展

“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，长三角区域要“积极探索形成新发展格局的路径”“勇当我国科技和产业创新的开路先锋”。8月20日，习近平总书记在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话。

上海各区一线建设者热议习近平总书记讲话，纷纷从各自的工作岗位出发，积极思考，探索谋划发展新格局。

■ 充分发挥试验田作用

上海市政府副秘书长 中国(上海)自由贸易试验区临港新片区管委会党组书记、常务副主任 朱芝松：

习近平总书记的重要讲话鼓舞人心、催人奋进，为长三角一体化高质量发展 and 临港新片区开放创新提供了最新遵循。临港新片区将坚决把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，更快更好推进临港新片区开发建设工作，利用开放优势、制度优势、区位优势，充分发挥试验田作用，在推进更深层次改革、构建更高水平开放型经济新体制中示范引领、攻坚突破；在突破关键核心技术、推动产业创新上开拓进取、走在前列；在服务新发展格局、联通国内国际双循环中争当枢纽节点、重要通道。

■ 继续深化技术转移的服务

国家技术转移东部中心总裁、杨浦科技创新中心总经理 谢吉华：

目前，国家技术转移东部中心已建成合肥、界首、江苏、江阴、汾湖、昆山、南通、余杭、绍兴、平湖、宁波(奉化)、乐清等12家分

中心，将继续依托全球渠道和长三角分中心资源，结合科技创新券在长三角通用通兑的探索实践，继续深化技术转移的服务体系。上海杨浦科技创新中心也将继续围绕“立足上海、面向长三角、辐射全国”服务理念，依托“杨浦孵化模式”，通过“科技金融”板块和依托上海全国高校技术市场平台，进一步加强各类科创探索。

8月25日，我们将按照习近平总书记重要指示精神，举办2020年“科创中国”@上海杨浦试点城市(园区)建设现场推进活动，探索以需求为导向，发挥区内技术交易服务资源、科研资源优势，立足上海、链接长三角、服务全国，打造技术交易服务平台，加速推进技术券商科技经济融合“样板间”建设。同时将设立“长三角技术转移基金”，继续深化技术转移的服务体系，探索如何打通“科技创新链”与“金融资本链”金融新内涵。

■ 要把示范区的成功经验复制到更大的范围

青浦区区域发展办公室主任 薛峰：

示范区揭牌以来，青浦、吴江、嘉善三地按照示范区建设总体方案，开展了大量的工作，已经在生态环境建设、基础设施互联互通、公共服务项目推进等方面取得了成绩。目前仅仅是示范区密集施工工期的开始阶段，实现示范区总体方案确定的目标，还有很多的工作要做，而且示范区作为长三角一体化发展的先手棋和突破口，我们还要把示范区的成功经验复制到更大的范围。

■ 核心是要素的自由流动

长三角示范区执委会营商和产业发展组组长 朱正伟：

作为长三角一体化发展战略的“先手棋”和“样板间”，示范区自揭牌以来，在一体化高质量发展上，做了许多探索和尝试。在我看来，促进国内大循环对于长三角区域来说，落脚点在于“一体化”和“高质量”发展，核心是要

素的自由流动。在涉及资本、人才、数据信息、技术等方面的要素流动上，示范区都在积极谋划、推进。资本流动方面，在企业登记标准化，税务跨区通办，企业自由迁移后的资质、许可互认等方面，我们已经有过所探索；对于人才来说，如何实现人才资格、资质互认，构建区域人才共同市场，推进区域错位发展，我们也在做跨区域的协同规划，进一步优化人才布局；数据信息互联互通对一体化发展影响非常大，加强区域信息基础设施规划布局，打通数据“断头路”，实现数据网络互联和信息资源共享，都是我们在努力推进的。目前，一批政务服务事项的跨区域通办已在示范区集中落地；技术和科技创新至关重要，示范区在技术市场的互联互通、资源的共享互用、通用通兑，包括共建关键技术研发中心、高端产业资源等方面都应该走在前列。

■ 牢牢把握国内国际“双循环”相互促进的新发展格局

长三角G60科创走廊联席会议办公室常务副主任、松江区科创发展办主任 王平：

自上海松江而起，G60高速沿线的9座城市创新资源集聚、产业协同发展，一条科创驱动的“黄金走廊”在长三角区域熠熠生辉。我们认真学习了总书记在考察安徽时的重要讲话精神，特别是关于长三角一体化发展的有关要求，更加坚定了我们对标世界一流，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，推动科创驱动先进制造业为支撑的实体经济发展，提高产业链供应链稳定性和现代化水平，打造若干个产业集群参与全球竞争。下一步，我们将牢牢把握国内国际“双循环”相互促进的新发展格局，坚定不移把长三角G60科创走廊打造成为科创驱动中国制造迈向中国创造的示范走廊、长三角高质量发展的重要引擎，以及产业和城市一体化发展的先行先试走廊，扎扎实实实现“两个百年”奋斗目标。

本报记者 孙云 杨洁 杨欢 毛丽君