



上海代表团举行全体会议

审议《政府工作报告》，就疫情防控、经济发展、

「示范区」制度创新等提出意见建议

本报讯（首席记者 姚丽萍）十三届全国人大三次会议上海代表团昨天下午举行全体会议，审议李克强总理所作的《政府工作报告》。市委书记李强代表，全国人大常委会副委员长丁仲礼代表，市委副书记、代市长龚正代表参加审议。市人大常委会主任、上海代表团团长蒋卓庆主持会议。

市委副书记、上海代表团副团长廖国勋代表在审议时说，政府工作报告紧扣当前国际国内形势发展变化，对统筹推进疫情防控和经济社会发展作出全面部署，对群众期盼、社会关切给予积极回应。去年以来，我国发展面临的形势很不寻常，取得的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航、驾驭全局的结果。这次疫情防控是对科技创新能力的一次检验。我们要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照市委部署要求，加大科技创新策源地建设，加大对国家重点实验室项目建设、重大科技项目攻关的支持，加大对大学科技园建设、重大科技项目落地转化、重大产业“卡脖子”技术突破的支持，做大人才创新创业平台。要营造和谐稳定的社会环境，支持企业稳定发展，提供更多就业岗位，做好矛盾化解工作，让人民群众生活安心、工作舒心。

陈靖代表表示，在疫情防控这场大考中，上海高效协同、精准精细、科学依法、“两网”支撑，交出了一份出色答卷，也形成了上海经验，在一系列两难选题上两全决策、精准施策，守住了城门，守牢了国门，体现了上海勇挑最重的担子、敢啃最硬的骨头、越是风险越向前的担当精神。他建议，大力倡导健康生活新时尚，推进分餐制、使用公筷公勺，让健康生活新时尚成为风雨后的绚丽彩虹。

陈鸣波代表说，疫情给上海经济发展带来严峻挑战，但我们主动应变，积极求变，紧抓疫情催生新技术、新业态、新模式的重机遇，先后发布实施促进在线新经济发展、加速新型基础设施建设三年行动方案，推动传统产业与新技术、新业态、新模式深度融合，建议依托上海自贸试验区临港新片区特殊经济功能区建设，支持、推动更多标志性开放创新举措先行先试。

张兆安代表表示，长三角生态绿色一体化发展示范区围绕规划管理、生态保护、土地管理、项目管理、要素流动、财税分享、公共服务政策、公共信用等八个方面率先展开了一体化制度创新，形成共同行为准则，努力走出一条跨行政区域共建共享、生态文明与经济社会发展相得益彰的新路径，建议国家支持示范区嵌入绿色发展先行先试的重大功能，重点支持示范区建设一批重大项目。

朱芝松、樊芸、杭迎伟、寿子琪、陈国民等代表分别就全力推进上海自贸试验区临港新片区建设，完善科创板注册备案机制、发挥科创板对健全完善股票市场的示范带动作用，以浦东开发开放30周年为契机，深化改革开放、推进制度创新，长江大保护要源头防、协同保、科学评，坚持农业农村优先发展、积极推进乡村振兴战略等充分发表意见建议。

全国人大教科文卫委副主任委员殷一璀代表参加审议。

朱芝松代表为临港新片区代言 “首席带货官”力推特色园区品牌

“临港新片区要继续加快引进和布局能够填补空白、解决痛点且产业生态带动能力强的项目，打响东方芯港、生命蓝湾、大飞机园等一批特色园区品牌，举办好第三届顶尖科学家论坛，推动一批顶尖科学家、实验室、研发中心和科技企业落户临港。”

“临港新片区要继续加快引进和布局能够填补空白、解决痛点且产业生态带动能力强的项目，打响东方芯港、生命蓝湾、大飞机园等一批特色园区品牌，举办好第三届顶尖科学家论坛，推动一批顶尖科学家、实验室、研发中心和科技企业落户临港……”在昨天下午举行的上海代表团全团会议上，全国人大代表、中国（上海）自由贸易试验区临港新片区管理委员会常务副主任，洋山保税港区管理委员会主任朱芝松化身“首席带货官”，为临港新片区代言，力推“东方芯港”“大飞机园”等特色产业园区项目。

作为中央交给上海的三项新的重大任务之一，上海自贸试验区临港新片区自

去年8月揭牌以来，这片热土就不断创造“新奇迹”。

5月16日，全国151个海关监管区中唯一一个特殊综合保税区——洋山特殊综合保税区一期正式封关验收运行。5月8日，全国首个合资理财公司落户临港。本月发生的这两件大事，都是临港新片区在突破创新政策制度方面取得的重大成果。截至目前，临港新片区累计洽谈项目2102个，签约项目261个，涉及投资额2125亿元。项目投资主要集中在集成电路、人工智能、生物医药、航空航天等领域。利用外资方面，临港新片区充分发挥特斯拉项目对于吸引外资的示范引领作用，签约一批外资项目，涉及总投资260多亿元，目前，一

批重大项目正在洽谈过程中。

此外，今年1-4月，在受到疫情影响的情况下，临港新片区仍实现工业总产值355亿元，同比增长13.5%；同时，生产性服务业营收完成88亿元，同比增长64%；产业投资完成69亿元，同比增长67.8%。

在推进更高水平对外开放方面，今年的政府工作报告中特别指出，将赋予自贸试验区更大改革开放自主权；同时，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。朱芝松表示，下一步，临港新片区将加大差异化探索力度，加快编制落实“五个重要”的行动方案，上半年向社会发布。同时，充分发挥洋山特殊综合保税区的特殊政策制度优势；进一步探索跨境金融业务创新；设立一批理财公司、金融科技公司和跨境、离岸业务中心；确保全年产业投资完成320亿元、实现工业总产值1755亿元的目标。

此外，新片区还将深入实施《营商环境条例》，对标世行指标体系，持续构建“18+N”的特色营商环境指标体系。

本报记者 杨欢

杭迎伟代表谈浦东开发开放 更好发挥开路先锋示范引领作用

“建议给予浦东新区更大法治支持，适时授权浦东新区比照经济特区制定法规和规章，对一些多年推进尚未破题的改革项目等给予更高层级的立法支持，确保重大改革于法有据。”

昨天，上海代表团审议李克强总理的政府工作报告，全国人大代表、上海浦东新区区长杭迎伟在讨论中表示，报告提到的扩大开放、自贸区、科创板等方面，都与浦东关系密切，听了备感振奋。今年是浦东开发开放30周年，将更好发挥浦东发展的窗口作用、示范意义，贯彻落实好各项国家战略。

浦东开发开放30年来，浦东经济总量跃升到1.27万亿元，以全国1/800的土地面积创造了全国1/80的国内生产总值、1/15的外贸进出口总额，人均GDP超过3.3万美元，财政总收入突破4300亿元，居民可支配收入超过7.1万元，形成了较高水平的对外开放体系、充满活力的区

域创新体系、优质高效的公共服务体系。

杭迎伟说，浦东已经建设成为一座功能集聚、要素齐全、设施先进的现代化新城，成为我国改革开放的象征和上海现代化建设的缩影。他表示，浦东开发开放充分展示了中国特色社会主义的制度优势和旺盛生命力。浦东将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，继续高举浦东开发开放旗帜，按照总书记对上海发展“四个放在”和强化“四大功能”的定位要求，以排头兵的姿态和先行者的担当，全力推进新时代高水平改革开放，努力打造社会主义现代化强国建设引领区；努力成为我国推动和引领经济全球化的开放旗帜；努力成为我国建设社会主义现代化强国的

重要窗口；努力成为我国深度融入全球经济格局的功能高地；努力成为我国超大城市的治理样板，持续优化市场化法治化国际化营商环境。

为了更好地发挥浦东发展的窗口作用、示范意义，贯彻落实好各项国家战略，杭迎伟建议：全国人大给予浦东新区更大法治支持，适时授权浦东新区比照经济特区制定法规和规章，对一些多年推进尚未破题的改革项目等给予更高层级的立法支持，确保重大改革于法有据。支持浦东进一步推进更高水平对外开放，加快与高标准国际经贸规则的对标对表，推进打造高质量开放型经济。给予浦东更大的科技创新支撑，推动更多高能级研发机构、重大科技项目落户浦东。

杭迎伟表示，而立之年的浦东，将不忘初心、牢记使命，更好发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚的作用，打造新时代我国改革开放和创新发展新标杆。

首席记者 宋宁华

寿子琪代表聚焦长江大保护 沿江生态空间要应保尽保应退尽退

“长江大保护要持之以恒地强化保护的系统性、整体性、功能性，统筹落实源头防治、生态扩容、协同保护和科学评价。”

长江大保护历年来都是代表们关心的话题，昨天，上海代表团审议政府工作报告时，全国人大代表、上海市生态环境局局长寿子琪再次聚焦这一话题。他表示，目前，共抓长江大保护的战略格局已经基本形成，但是整体形势依然严峻。为此，他建议，持之以恒地强化保护的系统性、整体性、功能性，统筹落实源头防治、生态扩容、协同保护和科学评价。

长江大保护的“源头防治”要做好三道“数学题”，寿子琪将其概括为：污染“减法”、生态“加法”、高质量发展“乘法”，重在落实各地区、各部门的责任，率先实现产业发展、城镇建设、交通运输等各领域生产生活方式的绿色转变；“生态扩容”，既要加快恢复自然生态，又要增强废水、

垃圾等处置能力，提升环境承载力，为绿色高质量发展拓展生态容量；“协同保护”，要以水源安全、水质改善、水生态恢复为重点，强化水岸协同、上下游协同、部委协同和部省协同，打造全覆盖、综合性的共保体系；“科学评价”，是要整合各方资源，建立科学、动态、持续的监测评价体系，反映共保成效、揭示突出问题、支持系统规划和精准施策。

寿子琪首先聚焦的是“沿江湿地”，而这和岸线的开发利用直接相关。“长江中下游岸线利用率从1995年的9.9%增至2013年25.8%，岸线的开发利用侵占了大量的沿江湿地等自然生态系统，严重制约了长江生态环境的持续改善。”对此，他建议，强化沿江湿地等重点生态系统的统筹

构建，优化空间布局，落实“应保尽保”“应退尽退”，切实保住和有序腾出生态空间，减少人为干扰，加快自然恢复。

长江大保护离不开“协同”两字。寿子琪说，当前，水利、生态环境部门分别建立了水文（水质）、水生态环境质量监测体系，上海水务、生态环境部门还联手国家相关机构在长江口构建了一网47站的联合监测体系，但要做到“协同”，就要推动信息共享。“当前最紧迫的是将生态环境部门的沿江干支流口水环境和水源地监测信息、交通部门的船舶自动识别系统和危化品运输信息、水利部门的水文和水资源调度信息等有效整合，实现跨区域、跨部门、跨层级的共享和应用。”

在科学评价方面，寿子琪建议，借鉴国外河口海湾生态评价和共保经验，研究构建专门针对长江口的生态综合评价体系，同时，加强部省联动、省际联动，开展长期跟踪评估，系统综合反映长江大保护的实效。本报记者 毛丽君