



■ 随着野生动物保护的必要性与紧迫性日益凸显,2016年修订的《野生动物保护法》在野生动物保护方面虽发挥了一定的作用,但从实际操作、实施情况看,效果并不理想。应借鉴他山之石,修正立法定位,分层分类扩大适用范围,提高立法的可操作性,加大惩罚力度,完善监管机制,提高监管效力。

扩大保护范围提高罚金

全国人大代表陈晶莹建议修改《野生动物保护法》

“保护野生动物,就是保护人类自己,事关生态延续、国家公共卫生安全的大事。”今天,记者采访了来自上海代表团的全国人大代表陈晶莹,她已提交修改《野生动物保护法》的议案并认为,亟需完善法律,加大处罚力度、理顺监管机制等。

买卖杀戮不止 打破自然和谐

“尽管国家三令五申,也有相关的法律出台,但非法捕猎、食用野生动物现象仍屡禁不止。”为了提交这份议案,陈晶莹做了大量“功课”,包括调查研究世界各国对野生动物保护的相关法律等。

她介绍,我国仍有部分地区存在食用、消费各种野生动物的陋习,爱吃“野味”、崇尚“药补”等现象突出。买卖和杀戮,使野生动物数量锐减,栖息地遭到破坏,自然和谐被打破。

SARS、H7N9 禽流感、埃博拉等新发传染病,最初的“元凶”都被确认来自野生动物,野生动物是大量病毒的宿主。“这些野生动物未必是列入濒危范围的,属于非重点保护野生动物。但是,给人类生命、经济社会发展造成了重大影响。”

保护野生动物 修订迫在眉睫

“20世纪80年代,我国在制定《野生动物保护法》时,更多强调野生动物资源属性,侧重对作为资源的野生动物的利用。”陈晶莹介绍,随着野生动物保护的必要性与紧迫性日益凸显,2016年修订的《野生动物保护法》在野生动物保护方面虽发挥一定作用,但从实际操作、实施情况看,效果并不理想。

她认为,修订与完善《野生动物保护法》迫在眉睫,应借鉴他山之石,修正立法定位,分层分类扩大适用范围,提高立法的可操作性,

加大惩罚力度,完善监管机制,提高监管效力。

加大惩罚力度 不留监管“盲区”

具体的修改建议包括:

在立法目的上,修改为:“为了保护野生动物,维护生物多样性和生态平衡,推进生态文明建设;保障国家公共卫生安全,推进国家生态治理体系和治理能力现代化,制定本法”。

在适用范围上,将保护范围扩大到所有野生动物,但经科学论证,明显对人类有害的野生动物除外。

如何加大惩罚力度,提高违法成本?一方面要从购买源头严打野生动物交易行为。另一方面,要扩大野生动物管理范围,严禁个人和餐饮机构等购买和食用任何野生动物及其制品。“一旦发现不仅要依法处罚,而且要公告餐饮机构违法经营行为,取消其经营资格,列入行业黑名单;个人违法违规行为要记入个人诚信档案,形成公众和社会舆论压力;对利用互联网开展野生动物交易的,平台主体应与买卖双方共担责任,接受处罚。”

她表示,在参考了其他国家的处罚力度后,建议将现行法律中规定的罚款金额修改,提高到“并处猎获物价值十倍以上二十倍以下的罚款;没有猎获物的,并处三万元以上二十万元以下的罚款”。同时,增加对于濒危动物非法交易的处罚规定,对从事濒临灭绝的野生动物非法交易的企业处50万元以上500万元以下的罚款。构成犯罪的,依法追究刑事责任。

此外,针对监管“盲区”和执法“中空地带”,她建议将制定政策与立法的管理职能与督促政策与立法施行的监督职能相分离,厘清有关部门的管理职责,提高职能部门法律地位、权威性、专业性和行政执法效力。首席记者 宋宁华



我们感到振奋,肩负沉甸甸责任

团 董事局主席 丁佐宏
◎ 在沪全国政协委员、月星集

2020年全国两会是一次特殊的两会。今年两会不仅在召开时间上有所延迟,而且会期缩减,开会方式也有了新变化。在全世界疫情还在蔓延的情况下,全国两会的开幕,是对我国抗疫取得重大战略成果的一次有力诠释,也意味着疫情常态防控下社会开始回归正常运转。

政协开幕式上,我在现场聆听了全国政协主席汪洋所作的政协工作报告,感受很深,整个报告思路清晰,内容丰富。这是一份凝聚共识的报告,是一份鼓舞人心的报告,是一份催人奋进的报告。同时,汪洋还介绍了今年政协的六项主要任务。这些都让我们感到振奋,也感到肩负的沉甸甸的责任。

作为工商联界别的政协委员,我比较关注如何尽快恢复经济发展,推进复工复产。我认为,全面打赢疫情防控阻击战需要切实提高五个“免疫力”:个人免疫力、家庭免疫力、企业免疫力、国家免疫力和民族免疫力。全民健康是群众基础,家庭亲情融洽能够铸造社会和谐和免疫力,勇于克服各种困难是企业能够健康发展的免疫力,以人民为中心的执政能力是国家免疫力,中华民族精神是民族免疫力。这“五力”真正强大了,那么中华民族伟大复兴的中国梦也终将实现。

当前,国内外形势复杂严峻,各方面挑战前所未有。这个时候特别需要团结的力量、坚韧的精神与激情的状态。我们要以更强的责任感和使命感,强化委员责任担当,深入凝聚共识,凝心聚力,为确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会再立新功,作出新的贡献。

(本报记者 江跃中 整理)

代表委员拍两会

休息时间到 讨论不停歇

昨天,全国政协十三届三次会议社科界别召开小组会议,大家你一言我一语,气氛热烈。

休息时,在沪全国政协委员章义和、丁金宏意犹未尽,继续就加强公共卫生体系建设的话题展开讨论。

在沪全国政协委员 吕红兵 摄
本报记者 江跃中 方翔 文



全国人大代表柴闪闪为快递业“同行”权益发声

为他们购买一份特殊保险

“疫情期间,我在上班路上看到,马路上大多是他们骑行的身影,为千家万户送物资。我也问过他们,怕不怕自己被感染。对于他们来说,工资收入更多的是靠计件的累加,一旦无法上班,对家庭的生计影响很大。”全国人大代表柴闪闪口中的“他们”,是数以百万计的快递从业人员,或许是因为“同行”的缘故,履职3年来,柴闪闪对快递行业、快递从业人员的关注从未间断。

会前做足准备

说起今年的两会,柴闪闪说,他明显感觉到国内老百姓的关注度比往年更高,也更期待。“我在一二线经常听见大家在问,疫情什么时

候能结束。虽然这个问题没有明确答案,但两会的召开对大家来说就像一个信号,说明我们的疫情防控已经常态化。”

为了确保自己能顺利参会,会前半个月,柴闪闪做足了准备,朋友聚会不参加,人多的地方不去,基本单位家庭两点一线,以避免感染风险,保证正常出席大会,履行自己作为人大代表的职责。

权益如何保障

今年是柴闪闪作为全国人大代表履职的第3个年头,来自邮政系统的他,一直关注快递行业发展,为快递人员的权益鼓与呼。

“疫情期间,很多银发群体学会了网上消费,在线经济规模化,

我们常看到生鲜配送、外卖人员在配送途中因为违反交规被罚,但罚款对于这种现象来说只是治标不治本。配送行业的隐性服务要求就是‘快’,一旦超时,企业对他们的处罚是百分之百无死角。”因为要抢时间,生鲜配送、外卖人员交通违法行为频发,而这并不能一罚了之。如何维护他们的权益?是否应该有一个统管部门?这是柴闪闪想要寻求的答案。

在柴闪闪眼里,疫情期间,这些生鲜配送、外卖人员在应对突发性事件的风险和危害时,其权益却没有得到保障。“我问他们,担不担心自己感染?大多数都是担心的。相关企业、部门是不是可以为他们购买特殊保险,提供相应的保障?”

当好“社区喇叭”

“我还有一个想法,希望相关部门可以用好快递员这个群体。”柴闪闪听过很多快递从业人员的心声,他们大多是农民工,在城市打拼缺乏认同感和归属感,渴望融入自己服务的城市,希望得到大众认可。柴闪闪说,快递员的优势在于体能好、路熟,对社区熟悉。“是不是可以发挥快递员的‘小喇叭’作用,让他们参与到社区的公益活动中,让他们不再是‘陌生人’。”

中国邮政曾经的“预防邮路”让柴闪闪看到了可能性。“我也问过部分快递员,他们非常愿意融入社区,希望相关部门可以重视这个群体。” 本报记者 毛丽君