



缓解土地紧张、交通拥堵、资源受限等城市发展通病,政协委员建议

打造先进高效TOD开发模式 构建集约式立体化交通体系

“TOD”是指“以公共交通为导向的发展模式”,其中的公共交通主要是指火车站、机场、地铁、轻轨等轨道交通及巴士干线,然后以公交站点为中心、以400到800米(5到10分钟步行路程)为半径,建立中心广场或城市中心,比如地铁上盖的开发建设,其特点在于集工作、商业、文化、教育、居住等为一身的“混合用途”,使人在不排斥小汽车的同时,能方便地选用公交、自行车、步行等多种出行方式。

本报讯 (记者 江跃中 方翔 潘高峰) “TOD项目可缓解土地紧张、交通拥堵、资源受限等城市发展通病,已经成为城市开发的重要开发模式。”市政协委员张海建议,以国际视野打造先进高效的TOD开发模式,构建集约式立体化的城市空间和交通枢纽体系。

据张海委员介绍,“TOD的主要方式是通过土地使用和交通政策,来协调城市发展过程中产生的交通拥堵和用地不足的矛盾,城市重建地块、填充地块和新开发土地,均可以TOD的理念来建造。”

张海表示,在开发建设TOD过程中,也遇到了一些难点和问题,主要有:一方面对新型复杂问题限制条件较多,针对性规范不足,严重影响开发效率,增加了开发成本;另一方面轨道交通场站周边缺少站城一体化系统性规划,且大部分轨道交通场站周边未实施一体化开发,导致土地利用效率较低。“不仅降低了车站及周边地区的经济价值,也影响了轨道建设主体缓解公共交通基础设施建设投融资压力的可支配收入。”他认为,参考国际上的成功经验,可以通过3个途径加以解决:

■ 建议在上海全市范围内划定“轨道物业综合发展区”,特指在上海市主城区的轨道交通建设发展中,根据市、区三年行动计划,需重点推进、重点土地综合开发利用的地区。在综合发展区内,站点及周边物业在前期确定的弹性控制框架下,联合开发主体,根据开发的实际可行性,先制定项目的规划设计方案,经主管部门审核批准后,再根据方案确定用地具体技术经济指标。简化后期“调规”审批流程,提高项目开发效率。

■ 争取政策创新突破空间,借鉴日本轨道发展的有效经验,结合《上海市城市更新细则》对提供公共开发空间和提供公共服务设施的相关规定,可将奖励范围扩大到交通设施、公共设施及城市更新改造等多个方面。同时根据不同地区、不同性质、不同质量的公共设施,给予相应的奖励规定。实行容积率分区,可按不同性质、不同区位条件将城市用地进行开发强度区分,并规定容积率的基础和调整上限,给予一定的调控区间,针对不同性质、不同区位条件的城市用地提出不同的容积率奖励政策。加强轨交线路物业综合开发,立体地限定道路范围,允许轨道交通线路上下物业进行综合开发利用,允许在轨道交通线路的上下空间内进行开发建设,提高空间复合利用效率和土地使用效率。

■ 各相关部门给予大力支持配合,住建委、消防、交通等审批部门,对综合发展区规划建设方案中可能出现的有所突破、有所创新的内容,在尊重规划设计合理性、予以充分论证的基础上,在合法合理范围内予以支持认可。针对轨道交通场站的站城一体化开发中,出现的新型复杂问题,市规划自然资源局、交通、人防等部门逐步形成配套性规范文件,切实推进站城一体化的实施落地。



女代表爱美 更爱城市美

两会影话

女性热衷的话题包括“爱美”和“逛街”,女代表们也一样。休息期间,长宁区代表组门口出现一抹亮色:陈岩、葛敏、沈群慧、王琦、陈甦萍、姚键等市人大代表围拢一圈,讨论热烈。她们都在聊些啥?仔细一听——“店招店牌和我们的日常生活息息相关,有些地方做得太统一了。”“一座城市需要清洁、干净、整齐,还需要美和品位,尤其是上海。”“可以多用些书法字体,店招设计要讲究多元化、个性化。”爱美,更爱城市之美。以女性独有的敏感细腻,代表们为城市精细化管理建言献策。

本报记者 刘歆 杨洁 摄影报道



思想众筹

儿童神经系统肿瘤手术风险极大,五年生存期不到50%,政协委员呼吁 建立独一无二儿童脑肿瘤基因图谱

本报讯 (记者 江跃中 方翔 潘高峰) 我国儿童神经系统肿瘤,目前已超越白血病,上升为第一致死率肿瘤。近年来,由于国家及上海市政府的重视,儿童白血病的临床基础研究得到了长足进步,儿童白血病5年生存期得到了明显提高。相比之下,儿童神经系统肿瘤由于手术风险极大、疾病种类繁多、肿瘤标本难取、临床基础研究薄弱等特点,5年生存期只有不到50%。市政协委员、新华医院小儿神经外科主任马杰呼吁建立儿童神经肿瘤基因图谱,显著提高本市儿童中枢神经系统肿瘤诊疗水平,以挽救更多的小生命。

马杰委员在近日提交市政协十三届三次会议的一件提案中介绍,相对于儿童白血病的重视程度和诊疗水平,儿童中枢神经系统肿瘤诊疗水平明显落后,亟待引起重视。

目前,上海开展儿童神经系统肿瘤临床基础研究,存在优势与缺陷。

■ **优势:** 上海医疗机构儿童中枢神经系统肿瘤标本存量较大,新华医院小儿神经外科自2006年起,建立了儿童中枢神经系统肿瘤标本库,至今已保存冰冻组织标本2000余例,且多数标本配保存血样和脑脊液样本。该标本库已引起国际同行的极大关注,并有合作意向,是一座待开发的宝藏。国际有关卫生组织考察得出的评价是:此标本库目前已是国际最大的儿童脑肿瘤标本库。

■ **缺陷:** 儿童中枢神经系统肿瘤的发病机制和有效治疗存在较大差距。新华医院小儿神经外科对标本开展了RNA测序、DNA甲基化芯片检测,用于肿瘤分子亚型的鉴定,以进一步明确诊断,为靶向治疗的选择提供信息。“但是,儿童中枢神经系统肿瘤的种类似多、治疗方法复杂繁琐,其治疗

效果与白血病相比尚有较大差距。”马杰委员建议充分发挥上海儿童中枢神经系统肿瘤标本库作用,建立儿童神经肿瘤基因图谱,促进相关临床研究、药物研发。

新华医院小儿神经外科创始于1958年,是国内较早开展儿童中枢神经系统肿瘤综合治疗的医院,但由于该项研究投入较大,依靠个人或单个医疗机构很难持续。建议市科委专项投入资金支持,建立国际独一无二的儿童脑肿瘤基因图谱。这也是世界上,我国唯一有可能建立的肿瘤基因图谱。

另外,马杰委员希望促进相关临床研究、药物研发及技术成果转化,“建议组织运用上海相关方面研究力量及临床资源优势,协作攻关,进行有效靶向药物研发,创新检测手段,提高儿童脑肿瘤早期筛查防治及个性化治疗水平。”

目前我国大约有500万血液病患者,政协委员呼吁

上海应筹建全球最大干细胞血液病医院

本报讯 (记者 江跃中 方翔 潘高峰) “根据国家卫健委的统计,目前我国大约有500万白血病等血液病患者,每9分钟就有一名白血病患者离开人世,其中高达60%以上的患者是儿童。同时,在每年新增大约8万名白血病等血液病患者中,也有50%是儿童。白血病等系血液肿瘤,而造血干细胞的移植,是根治恶性肿瘤和遗传病的综合治疗方法。”在昨天举行的市政协十三届三次会议“加快打造国际一流营商环境,激发市场主体活力”专题会议的发言中,市政协委员章毅发问:在上海申请办理血液病医院,这样一个服务民生的好项目为什么6年始终没能落地?他同时呼吁上海筹建一个全球最大的干细胞血液病医院。

章毅是生物医药产业的从业者、干细胞行业的实践者、国家卫健委特殊血站近

20年的负责人,他说,目前我国开展移植所需的病房严重不足,使得95%以上的患者群体无法及时得到移植治疗。以上海为例,本市无菌病房的总数不超过100间。在他看来,“经国务院批准,我们已经率先在海南省建立了全国唯一一家干细胞医院。而上海作为改革开放的前沿阵地,在深化医疗市场化改革、扶持社会办医领域应该更加积极尝试,尽快在血液病医疗领域补齐民生短板,筹建一个全球最大的干细胞血液病医院。为此,一批具有成功建设和管理社会办医经验的机构,已经做出了多年的努力和充分准备,在已经完成的4600多例干细胞临床移植当中,体重超过30公斤的占81%,年龄超过18周岁的占65%,患者移植以后5年存活率高达60%,都达到了国际先进水平。”

章毅委员介绍,早在2014年9月,市卫健委发文表态,对于办理血液病医院,将积极做好政策指导工作。2017年6月,虹桥商务区管委会主动前来联系,建议干细胞医院落户在虹桥商务区的一块医疗用地上面,很遗憾的是,最终因为种种原因搁置至今。

“卫健委明确表示支持这一类的医疗机构落户上海,积极做好医疗机构的开设申请,发改委表示积极支持项目建设,力争半年内完成审批,规划资源局表示积极做好审批服务,开启绿色通道,节约时间成本和商务成本,住建委、经信委、闵行区区委区政府都表示了积极的肯定和支持,但时至今日,项目没有真正落地。”章毅表示,早在2014年,国家就出台了社会资本积极办医的一系列政策支持,希望在2020年能够将2014年开始就呼吁的民生实事工程真正落地。