

“拖堂”一天半谈判仍无进展 史上最长一届气候大会闭幕

# 各方固执己见 明年还得继续谈

**本报特稿** 在“超时”约一天半后,第二十五届联合国气候变化大会(COP25)终于在马德里落下大幕。纵览气候大会历史,COP25留下了至少两个纪录,即筹办时间最短和谈判时间最长,但它却并不是最成功的一届大会。

马德里当地时间15日13时55分,一场约4个小时的闭幕式,在各方发言里的“固执己见”和“相互道谢”中结束。

COP25主席兼智利环境部长卡罗琳娜·施密特一边敲下锤子,通过一项又一项决议,一边走着流程让想发言的代表说话。有一两次她出现了口误即马上跟各位代表抱歉道:“因为我也实在太累了。”

如此消耗精力却没能让人振

奋的成果。尽管大会通过了涵盖《智利-马德里气候行动时刻》和碳市场问题在内的“一揽子”决议,但在备受关注的《巴黎协定》第六条市场机制问题上,各方未能取得共识,并决定在2020年对此问题继续进行审议。

中国科学院科技战略咨询研究院副院长王毅表示,市场机制未能达成的原因主要是如何落实共同但有区别的责任(CBDR)原则。CBDR是从1992年以来所有国际环境及气候谈判的焦点,资金问题是落实CBDR的核心,CBDR仅是原则,但落实到资金是具有约束力的“真金白银”,各国都会本着各自利益坚守“底线”,灵活性有限。

那么,市场机制在明年气候大会上能否

取得实质进展?王毅称,在多边机制下,明年达成可操作的“最大公约数”也不易,这里有国际经济大环境的变化,也有美国宣布退出《巴黎协定》后反对力量有所增强的影响,“这些都是明年的不确定因素。”

绿色和平全球总干事詹妮弗·摩根认为,2019年是全球遭遇前所未有的气候变化影响的一年,而本次大会难产的成果与气候变化迅猛的影响相比显得苍白。

“大会最终的决议没有反映出科学要求的应对气候变化的紧迫性,没有回应正在遭受气候变化影响的人们的诉求,更没有保证《巴黎协定》的环境完整性,全球气候行动的整体形势正在面临严峻挑战。”詹妮弗·摩根

说。

尽管如此,马德里气候大会的最终决议对提升气候行动力度的呼声仍有所回应:各国需要在2020年付出更多努力,加强各自气候行动。

“提高力度是具有普遍性的原则要求,但并非具有强制约束力。”王毅说,谈判是各方妥协的结果,应该首先明确长期目标是什么,这是进一步明确责任的基础,在此基础上,发达国家应承担更多责任,率先大幅度提高力度;发展中国家则应在达标路径、达标内涵的变化、达标与资金技术的结合等方面表现出灵活性,以期实现更广泛领域的“提高力度”。

(夏宾)

## 菲律宾南部遭强震 4人丧生数十人伤

新华社上午电 菲律宾南部棉兰老岛15日下午遭遇6.9级强震袭击,至少4人丧生、数十人受伤,一些建筑受损。

菲律宾火山地震研究所公布震级为6.9级。地震发生时间为15日14时11分。当天晚些时候,美国地质调查局公布震级为6.8级,震中位于菲南部最大城市达沃西南61公里处,震源深度大约30公里。

太平洋海啸预警中心说,依据现有数据,尚无地震触发海啸的威胁。

南达沃省政府当天晚些时候证实,至少4人在地震中丧生。

路透社报道,地震发生时,菲律宾总统罗德里戈·杜特尔特身处达沃市。总统发言人萨尔瓦多·帕内洛说:“他(杜特尔特)很好,地震发生时,他和女儿基蒂正在家中。”第一夫人霍尼莱特当时正在回家途中,她说,她的车晃动,她没有受伤。

这次地震后,附近区域还发生数次强烈余震,其中最强一次为5.7级。菲律宾火山地震研究所说,这次地震为构造地震,还会有余震发生,会造成更多损失。

菲律宾地处地质学上比较活跃的环太平洋地震带,地震频发,每年发生频率可达100至150次。仅今年10月和11月间,棉兰老岛附近区域先后4次遭遇强震,共造成至少20人丧生。

## 马来西亚脊灰重现 要根除还得靠免疫

新华社上午电 马来西亚卫生部门15日说,马来西亚将与联合国儿童基金会合作,在沙巴州推动脊髓灰质炎(脊灰)疫苗接种。数天前,沙巴州一名3个月大的男婴确诊感染脊灰病毒,是马来西亚1992年以来发现的首例脊灰病例。

脊灰俗称小儿麻痹症。马来西亚卫生部总监努尔·希沙姆15日说:“卫生部想要强调的是,根除脊灰的最好途径是通过免疫。”努尔·希沙姆说,马来西亚计划与联合国儿童基金会合作,通过儿基会补贴降低疫苗成本,并在疫苗接种管理上与菲律宾和部分非政府组织协调配合。

沙巴州通报脊灰病例以前,菲律宾卫生部今年9月通报一例脊灰病例,这是世界卫生组织2000年宣布菲律宾为“消除脊灰的国家”后重新出现这一病例。

沙巴州与菲律宾相邻。就沙巴病例,世卫组织检测结果显示,致病病毒与菲律宾脊灰病例中的病毒有“基因关联”。

脊灰是由脊灰病毒引起的一种急性传染病,5岁以下儿童尤其是婴幼儿多发此症。患者一旦患病,如得不到及时救治,将会产生严重不可逆的后遗症。当前,接种疫苗仍然是预防和控制脊灰最经济有效的方法。

## “公民身份法案(修正案)”致东北部连发暴力示威 一案激起千层浪 印政府增兵断网



图②

面对备受争议的“公民身份法案(修正案)”引发的抗议浪潮,印度政府在增派军队后,又对当地大规模断网。据印度媒体消息,当地抗议活动已演变为暴力骚乱。

### 面对民众诉求态度强硬

由于议会12月11日通过富有争议和影响深远的“公民身份法案(修正案)”,印度东北部的阿萨姆邦和梅加拉亚邦自上周开始连续出现大规模抗议及暴力活动。对此,印度政府并没有正面回应民众诉求,而是展现了十足的强硬态度。

从11日当晚开始,就有不少抗议者在街头举行游行示威,其中有人携带纵火物,点燃了数十辆汽车。抗议者与警方发生了冲突,警方使用了警棍和催泪瓦斯。

随后,当地政府宣布实施宵禁,并向驻军求助。尽管当地驻军和准军事组织派出数百人的部队介入,但仍无法阻止事态扩大。

据印度媒体报道,增兵规模或在万人以上。截至15日,抗议最严重的阿萨姆邦已有6人死亡。

### 大规模停止互联网服务

12日,印度政府开始在阿萨姆邦和梅加拉亚邦停止互联网服务,并向当地增派军队。阿萨姆邦的官员说,社交媒体可能被用于传播谣言、煽动民众情绪,从而加剧了当地维护秩序的压力。

近年来,虽然印度已成为世界第二大互联网市场,拥有6.5亿互联网用户,但印度莫迪政府越来越多地使用断网等手段实施信息管制。根据数字权益组织Access Now今年公布的一份报告,2018年全球记录在案的196起断网事件中,仅印度就有134起。而总部位于印度新德里的互联网非政府组织称,今年印度已经发生了约90起有记录的断网事件。

### 争议法案获通过致分裂

此次大规模抗议活动的直接起因是“公民身份法案(修正案)”。11日,印度议会上院以125票:105票通过该法案。此前60余年,《印度公民法》的存在几乎禁止了任何非法移民成为印度公民的可能。但修正案通过后,印度政府可以授予2014年12月31日前因受到“宗教迫害”进入印度的巴基斯坦、孟加拉国和阿富汗三国非法移民印度国民身份。

然而,该修正案最大的争议点在于,虽然它允许印度教、锡克教、佛教、耆那教、拜火教和天主教徒获得公民身份,却把穆斯林排除在外。因此,法案通过后在印度国内迅速激起巨大反对声,不同人群以各色理由纷纷提出质疑和抗议。

首先,在阿萨姆邦和梅加拉亚邦,由于大量外来移民的存在,民众对修正案可能在该地区造成的人口变化感到极大担忧。同时,由于印度政府一再修改身份注册信息所需要的材料,使许多民众对政府政令多变造成的不便和经济损失感到不满。

其次,在首都新德里等地,多数抗议源自对修正案存在违反宪法世俗主义原则的质疑,“会在真正意义上毁掉印度宪法的每一个章节”。例如,英国媒体援引历史学家穆库尔·凯萨万的评论称,该修正案“看似针对外国难民,实则是将穆斯林的身份非法化”。印度国内反对者则认为,修正案体现了狭隘的印度教民族主义抬头的趋势,不利于印度多元文化的保持,有分裂印度的可能。

巴基斯坦总理伊姆兰·汗10日在社交媒体推特上也强烈谴责该修正案,称其是“落后且带有歧视性的”,以宗教名义干涉邻国内政,是带有印度教民族主义色彩“扩张主义机制”,也违反了国际人权法及巴印协定。

本报记者 杨一帆

## 反思惨败 英国工党希望选出女领袖

### 新党首最快明年初就位

新华社上午电 英国主要反对党工党首杰米·科尔宾15日发声,就工党遭受1935年以来最惨重失败向支持者致歉。

科尔宾没有明说他将何时离任。一些工党高层说,希望看到女性议员当选新党首。

科尔宾当天在英国《星期日镜报》撰文,向工党支持者致歉。“我承认(失败)这一点。对我们国家每一个迫切需要真正改变的人来说,12日选举结果是巨大挫折。”

在12月12日的英国议会下院选举中,

工党在科尔宾领导下遭受惨败,仅获得650个席位中的203席。科尔宾坦言,这场选举始终围绕英国脱离欧洲联盟议题展开。“在大部分媒体助力下,保守党的竞选成功说服许多(选民),即只有约翰逊能‘搞定脱欧’,我们会从这次失败中吸取教训。”

科尔宾向选民致歉同一天,工党财政事务发言人、影子内阁财政大臣约翰·麦克唐奈表示,新的工党领导层最有可能明年初就位,自己可能那时离职。而他将支持工党选出

一名来自“非伦敦”地区的女党首。

科尔宾盟友、工党主管司法政策的高级别官员理查德·伯根表达同样观点。他说,希望看到丽贝卡·朗-贝利成为工党新任党首,自己则会考虑竞争副党首一职。

工党女议员莉萨·南迪15日说,她正在考虑竞选工党党首。

科尔宾先前说,他将在明年初“某个时刻”离任。工党当前没有明确的党首继任者,高层官员围绕党首职位陷入“暗战”。