

# 长三角一体化示范区

# 林田湖草碧波处 品质江南更可期

## ——听决策咨询专家陈雯解读长三角一体化发展示范区《总体方案》

江南风

### 【共管】亮点难点所在 可先从一些惠及民生的工作做起

问:在您看来,一体化示范区《总体方案》的亮点与难点分别是什么?

答:《总体方案》的亮点主要在两个方面:首先是把一体化发展的协同机制和生态绿色的生产生活体系相结合;其次,在体制机制方面,一体化示范区将建立“理事会+执委会+发展公司”三层次架构,与两区一县构成了一个纵横协同的机构管理方式。

示范区的建设难点也在于此,两省一市需要打破行政边界约束,实现共商、共建、共管、共享、共赢。目前来看,我觉得最难的是共管方面,它需要有一个责任明晰的权力架构与管制体系。执委会制度的边界与责任职权如何界定,它能否成为一个可复制可推广的经验?正如马春雷主任说的那样,很多事情还需要进一步探索试验。

在示范区启动初期,建议可以先从一些惠及民生、对大家都有好处的做起。例如,目前跨省公交线路已经陆续开通了,那么在公共服务共建共享方面能否再找一些突破点?教育、

医疗方面,更具体一些的,比如110与120的跨界服务与可达范围划定等。

而从长远发展来看,最重要的是青吴嘉三地如何“成本共担利益共享”。当然,并不是说一体化就意味着把自己的个性和自主的内容抹掉,仍然需要充分调动三地的各自积极性,形成一种协同合作的格局。

### 【精测】保护“蓝绿空间” 实际发展中蓝绿比应该更高一些

问:示范区现有的生态“家底”,距离《总体方案》中的既定目标还有多远?

答:青吴嘉的生态绿色方面,可以主要分为水环境、水安全、水生态三个部分来说。首先是水环境。青吴嘉水网交错、地势低洼,水动力弱,因此被称为“困水仓库”。这也就造成了一个现象:四面八方的污水都来此汇集,增加了这一地区的污染负荷,水环境容量小,故而它对周边环境的要求也很高。只有周边整个区域的水质都相对干净,这里才能变成干净的地方。

其次是水安全。这一地区还有一个外号是“洪水走廊”,在高水位和暴雨时节,大量洪水经

过此地,一旦排水不畅就会发生洪涝灾害。可能洪水几十年才发生一次,但我们不能掉以轻心。因此,水利协调也是一大难点。示范区内建设用地其实很少,这里不是一个非常适合大规模开发的地方,总体方案中也提到,不搞集中连片式开发,这是受环境所限。

最后谈水生态。总体方案目前没有水生态目标,相关的有先行启动区“蓝绿空间”占比不低于75%。一般也被自动理解为开发强度不超过25%。在我看来,这个数字还需更精准测算。示范区的水面面积约占1/4,先行启动区的水面

面积更是超过40%。刨除水面面积作为分母,土地开发强度将远超过25%。而整个江苏才不过22%。因此我认为在实际发展中蓝绿比应该更高一些。

问:在这种情况下,如何把区域生态价值转化为经济发展优势?

答:正是因为约束条件较多,因此才需要

【创新】生态经济样本 做好衣食住行环境人气自然来

问:示范区在建设会给当地老百姓的生活带来怎样的变化,未来的青吴嘉会是什么模样?

答:绿色生产、高品质生活、可持续发展,我认为最大的获益应该是这些方面。生态经济与



问:示范区在建设会给当地老百姓的生活带来怎样的变化,未来的青吴嘉会是什么模样?

答:绿色生产、高品质生活、可持续发展,我认为最大的获益应该是这些方面。生态经济与

问:示范区在建设会给当地老百姓的生活带来怎样的变化,未来的青吴嘉会是什么模样?

答:绿色生产、高品质生活、可持续发展,我认为最大的获益应该是这些方面。生态经济与

三地生态底色有着让人梦寐以求的蓝绿比

## 周末,来示范区“一河三湖”走一走

水是长三角生态绿色一体化发展示范区的本色,在2300平方公里的示范区内,水域面积约占约350平方公里。11月19日,示范区发展《总体方案》公布。《总体方案》指出,未来示范区在打造生态价值新高地方面,将以太浦河、淀山湖、元荡、汾湖“一河三湖”为重点加强生态环境综合治理。在当天的新闻通气会上,上海市副市长

介绍,元荡综合保护和“蓝色珠链”水生态修复,项目化推进青吴嘉三地一体化生态环境综合治理合作。

远眺元荡,湖光潋滟,绿洲葱翠,宛如水中浮岛。元荡与淀山湖相接,曾是淀山湖的一部分,因芦苇封淤,形成一独立湖泊。

沿着沪青平公路驱车,没多久就看到太浦河工程纪念碑了。站在太浦河工程纪念碑南岸,看到货船不停地穿梭在太浦河中,往返于上海与苏州两地之间。太浦河沿岸均种植了树木花卉,绿化成带。秋日的午后,沿岸的树叶或绿或黄,别有一番景致。

位于青浦西部的淀山湖被誉为“东方日内瓦湖”,是上海最大的淡水湖泊。以淀山湖为中心,沪上独有的21个天然淡水湖泊全部集聚于此。走在环淀山湖生态带,只见大树成排,芦苇摇曳,小径幽雅,木栈道、亲水平台绿树掩映,原生态湖光水色赏心悦目。

青浦区水务局副局长陆晓峰表示,青浦区将积极开展上下游的协作联动,实施最严格的生态管控,重点加快推进淀山湖岸线高品质贯通。元荡综合保护和“蓝色珠链”水生态修复,项目化推进青吴嘉三地一体化生态环境综合治理合作。



淀山湖的绿波上千帆竞渡 (由美帆俱乐部提供)



流经三地的太浦河既是一条生态清水走廊,也是重要航道和泄洪通道



汾湖上船只忙,湖岸花木扶疏



沪苏浙交界处的太浦河工程纪念碑

## 扬帆淀山湖 开启新人生

放弃「金饭碗」当起「帆船老爹」的房地产商时立宪

### 顶重压启航青浦

2004年,时立宪遇到时任国际奥委会主席的罗格。也曾是一位帆船运动员的罗格告诉他,帆船运动在中国虽未普及但前景很好,上海作为中国最国际化的城市则有着先天优势。从没接触过帆船运动的时立宪在这一番长谈后动了心,于是仔细调研了一番,发现帆船本来就是江南文化中的固有基因,而上海在近代则是中国帆船运动的起源地:1873年由8个国家发起的上海杯帆船赛,黄浦江就是当年的赛场。

深思熟虑之后,他顶住身边几乎所有人的反对,放弃了当时非常火红的房地产生意,把所有资源精力投入到帆船运动中,准备在上海打造世界一流的帆船运动基地。帆船运动离不开水域,上海又缺乏优质海滩资源,于是他把目光投向了位于青浦区的淀山湖。

选址淀山湖,不仅看中的是这里有上海最清洁的水域,同时也是沪苏浙两省一市的交界处,周边水系密布,对在长三角地区推广帆船运动,有得天独厚的优势。这一年,上海美帆游艇俱乐部成立,之所以注册为游艇俱乐部,是因为当时还没有帆船俱乐部这一注册选项,实际在淀山湖上允许航行的都是无自主动力帆船,不会造成污染。

### 十五年全力转型

十五年后,当年的房地产商已经转型成为业内赫赫有名的“帆船老爹”。在当地政府部门的大力支持下,美帆俱乐部发展成为亚洲最大规模的帆船俱乐部之一,拥有数百条帆船与数千名会员,举办了200多场各级别赛事,恢复了1873年的上海杯帆船赛,同时也被国家指定为高水平人才培训基地向国家专业队输出后备力量。2014年受国家体育总局委托承担由体制外企业组建2020年东京奥运会帆船诺卡拉项目国家队。

很多人以为帆船是一项贵族运动,但时立宪一直在设法改变这一观念。帆船俱乐部的成立,努力想让普通百姓以相对低廉的价格接触这一运动,更能让青少年有机会加入其中,成为中国帆船运动发展的后备军。

走进美帆,犹如走进了湖畔公园,这一脱胎于大观园民族村项目的运动基地,有着如画风景,几乎所有员工都是当地村民。这些曾经民族村的员工被接收后,许多都成长为帆船教练,而金泽镇也成为“帆船运动特色小镇”。帆船运动不仅改变了时立宪的人生,也让金泽镇的乡村振兴之路有了更广阔的可能。

### 挂牌如同“及时雨”

今年11月1日示范区挂牌建立,对企业而言犹如一场“及时雨”,比如,筹划中的江南五镇水上马拉松赛,因为涉及好几个省市协调难度很大,如今只要找到示范区执委会就好,沟通成本极大降低。美帆也正从一家上海青浦企业,慢慢转向成为一家示范区、长三角企业。

“绿色生态的环境是帆船运动开展的必要条件,也是示范区最重要的核心思想,两者不谋而合。”时立宪表示,在国家战略好政策的助推下,俱乐部将把在经营帆船运动上的经验设法复制推广,让生态红利转化为经济效益。这种绿色健康的发展模式在未来的产出比一定是倍增放大,而这样的理念正在被越来越多的人所接受。

本报记者 李一能

### 执委会周记

青浦朱家角,示范区执委会办公楼所在地。本周二示范区《总体方案》公布后,执委会在此举行新闻通气会,记者带着好奇第一次“探营”。

这里的建筑风格古今交融:黑棕主色调配上白墙,简洁大方,墙上装饰着古色古香的窗格,于细节中透出江南韵味。而最吸睛的“装备”位于二楼大厅内,这里有一张巨大的沙盘,一整面显示屏墙,数据、图表不断跳动更新——这是长三角生态绿色一体化发展示范区大数据治理平台。

示范区大数据治理平台开发者、脉策数据联合创始人汤灼介绍,示范区大数据治理平台的数据囊括了总体情况、人口、交通、环保、企业、民生等方面内容。“示范区虽然才刚刚成立,但数据已经先行。”

直观,是大数据平台给人的第一感受。“人口热力图”上的橙红区域,彰显热力涌动;“生态环保一张图”则满目蓝绿,从大莲湖、马斜湖、汾湖,到沉香荡、元鹤荡、三白荡,周边水系分布一目了然。

点开图表仔细查看,发现细节也很详实。示范区内所有小镇的数据都尽在掌握,甚至包括交通枢纽、公交站场、停车场、购物设施……根据不同维度,还有打分排名,例如,在购物方面同里较优,西塘在民宿方面数据突出,而朱家角则综合性较好,几乎每一项都位列前三。

有一张地图看起来最为炫目,画面被密密麻麻的红蓝两色细线填满,这是“企业溢出/吸引联系分布图”,其中,红色的线代表着示范区内的总部企业在外开设分支机构的路径,蓝色的则与之相反。

“这片区域不仅是江南水乡,也是一个企业产业的密集发展区。从数据可以看出,我们有473家企业在外开设了近700家分部,反过来,示范区也吸引着数百家总部在外的机构来此发展,这一区域在经济上已经和周边有了非常紧密的联动关系。”汤灼介绍,尤其值得关注的是,浦东新区成为了溢出效应榜中的“大哥”,示范区和自贸区的双翼互动未来可期。

“它看上去只是一张图,其实是我们的工作‘底数’。”执委会工作人员告诉记者,这里有示范区执委会开展工作所依据的基础数据。例如,查看交通区域能明显发现“短板”,沪苏浙交界处的高速路没有很好地衔接起来,轨道交通也并不发达,由此,综合交通领域也成为了示范区率先聚焦的领域之一。

人口一张图、交通一张图、民生一张图……未来更多数据尽可期待,不断叠加,示范区的热力图也必然会更加丰满。

11月20日

第二届中国(嘉善)氢能与燃料电池产业发展与应用论坛在嘉善举行,来自全国各地的专家学者、企业代表等汇聚一堂,共同探讨氢能产业发展方向与机遇。嘉善作为浙江省氢能产业化和应用示范试点之一,在嘉善经济技术开发区重点规划发展氢能源产业,已实现“燃料电池发动机”批量化生产。

11月18日

沪苏浙检察机关工作座谈会在吴江召开。上海、江苏、浙江、安徽一市三省检察机关的主要负责人参会,并共同签署了《沪苏浙皖检察机关关于依法服务保障长三角区域民营企业健康发展的意见》等相关文件。

11月13日

国家农业农村部公布2019年中国美丽休闲乡村名单,推介全国260个村落为2019年中国美丽休闲乡村,上海市青浦区金泽镇莲湖村、江苏省苏州市吴江区同里镇北联村等上榜。

黄佳琪 整理

## 办公室底楼藏着工作底数

杨洁