



国庆特刊

上海自由贸易试验区是块大试验田,要播下良种,精心耕作,精心管护,期待有好收成,并且把培育良种的经验推广开来。

——习近平在上海考察时讲话 2014年5月

大路朝阳 | 嘱托·奋进



自贸“试验田”育良种 六年勤耕获“好收成”

本报记者 宋宁华 文 本报记者 陈梦泽 图

【大事记】

2013年8月

国务院正式批准设立中国(上海)自由贸易试验区。

2013年9月

29日,上海自贸区正式挂牌成立。随后,自贸区发布首份负面清单。

2014年

上海自贸区条例实施。

2015年4月

中国(上海)自由贸易试验区扩展区域揭牌,陆家嘴金融片区、金桥开发片区、张江高科技片区正式纳入上海自贸区,自贸区管委会与浦东新区人民政府合署办公。

2018年11月

首届中国国际进口博览会传出消息,将增设中国上海自贸区新片区,鼓励和支持上海在推进投资和贸易自由化便利化方面大胆创新探索,为全国积累更多可复制可推广经验。

2019年8月

国务院印发6个新设自由贸易试验区总体方案,山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江成为新一批自贸区。至此,中国的自贸区数量增至18个,并且实现中国沿海省份自贸区的全覆盖。

“百年老店”借东风

上海自贸区保税片区,是上海自贸区“梦开始的地方”,也是自贸区制度创新先发区域和核心区域。

近日,记者在“百年老店”跨国公司斯凯孚分拨(上海)有限公司看到,在32层、5个巷道的全自动化仓库,投入了世界最先进的自动货架系统及分拨软件系统,与企业ERP系统和自贸区海关监管系统实时对接。

“在成立斯凯孚分拨(上海)有限公司之前,斯凯孚在中国的贸易主要由设立于香港的中国有限公司,委托外高桥保税区内英运物流(上海)有限公司进行外币贸易,物流则由设立在新加坡的分拨中心支持。这样的业务结构和模式交货时间长,保税、非保税不能同时运作,人民币和外币业务需要制定不同操作、分库运作,成为拓展中国市场的瓶颈。”斯凯孚分拨(上海)有限公司有关负责人告诉记者。

借着上海自贸区的东风,斯凯孚分拨(上海)有限公司在集团内的地位日益提升。“2014年4月,上海海关推出了一系列‘可复制、可推广’的自贸区海关监管服务制度。斯凯孚充分利用自贸区海关‘一线放开、二线管住、分类监管’的创新监管服务制度,借助全新的自动化仓储系统,使企业的ERP系统能实时与海关的信息系统对接,轻松实现货物状态分类监管。”这名负责人表示。

此外,斯凯孚还充分利用“批次进出、集中申报”的创新监管服务制度,实现分送集报功能,货物可按订单要求先出区,企业事后再完成相关的申报与缴税,极大地提高了货物的周转速度,降低企业库存与运营成本。

数字显示,上海自贸区以1/10的面积创造了浦东新区3/4的生产总值、70%的外贸进出口总额,以1/50的面积创造上海市1/4的生产总值、40%的外贸进出口总额,成为带动区域经济发展的重要增长极。

【高光时刻】

2013年9月,中国首个自贸区——上海自贸区挂牌成立。弹指一挥间,上海自贸区已风雨兼程走过6年。

6年间,在上海自贸区这块大“试验田”里,“播撒”了包括制度创新、市场活力、监管体制突破等诸多“良种”,收获了可复制、可推广的改革硕果。

改变不单一张“脸”

上海自贸区走过6年,其“面容”也悄悄改变。熟悉上海自贸区标志——“海鸥门”的人会发现,国庆前夕,“海鸥门”焕然一新,周边的绿化小景等经过重新设计整饬,也更加雅致清新。

悄悄改变的不仅是上海自贸区的“脸”。“过去人们提起外高桥,马上想到的是破旧的厂房、尘土飞扬的集卡。最初从28.78平方公里出发,如今交出怎样的答卷?伴随着新片区的出现,又将何去何从?”中国(上海)自由贸易试验区管理委员会副主任、保税区管理局副局长陈彦峰告诉记者,上海自贸区保税片区因贸易而生、因贸易而兴,要在原有基础上形成自身发展的独特优势,

要探索突破,推进贸易功能、复合功能优化升级,促进区域经济更高质量发展。

2018年全年,上海自贸区保税区域合同外资增值24.96亿美元;跨国公司地区总部达到100家,比6年前增加66家,占全市的14.6%、浦东新区的31.4%。6年来,保税区域规模稳步增长,税收贡献不断扩大,其中挂牌以来新设企业贡献的年税收已经超过百亿人民币。

记者看到,昔日上海自贸区的一个老厂房,如今已经“变身”为“自贸一号”医疗器械产业园。与它相距不远,外高桥复旦科技园、上海自贸区国际生物医药科创中心、外高桥健康产业创新基地,已有近百家企业在产业园内开展业务活动。这些“保税”特色的科创中心利用各自领域内的技术优势、资源优势及渠道优势,为国内外生物医药的研发人员提供一站式研发支持、技术指导、项目融资等配套服务。

6年间,上海自贸区的改革开放红利惠及方方面面,涌现了一批新企业,探索了一批新模式,催生了一批新产业,成为推动高质量发展、打造中国经济升级版先行先试区。

【专家解读】

新片区迈向4.0版新高度

中国(上海)自贸区供应链研究院研究员、上海海事大学法学院副院长 殷骏

2013年9月,上海挂牌成立国内首家自由贸易试验区。总书记多次提到自贸区的主要作用是制度创新,上海自贸区是块大试验田。对此,上海自贸区设立6年来,先后确定了多项制度创新任务,并已向全国各地自贸区提供了“负面清单”“国际贸易单一窗口”“先进区后报关”等100余项制度创新成果。

2015年12月,国务院批复同意,上海市浦东新区在全国率先对116项审批事项开展国内首个“证照分离”改革试点,是总书记和党中央、国务院交给上海在浦东新区实施的重大改革任务,也意味着上海自贸区的建设跨入2.0版。

2018年,上海自贸区深入贯彻落实习近平总书记关于上海自贸区系列重要指示批示精神以全

面推进和建设“三区一堡”“三个联动”,将上海自贸区的建设再次推向3.0版。3.0版方案明确的98项重点改革任务中,已经完成了96项。

抚今追昔,上海人用开放、创新、包容的精神,为上海自贸区交出了一份令总书记、党中央满意的答卷。

如今,上海自贸区临港新片区

已经设立,新片区的改革、开放和创新力度必将是前所未有的。随着人民币国际化、资本跨境自由流动、绿色智慧全球供应链、全球人才自由定居制度等力度超乎以往的改革措施可能在区内逐步研究和试点推出,新片区将继续作为新政策、新机制的国家级“试验田”,把上海自贸区的建设推向4.0版的新高度、新阶段。