

## 人均体育场地不足？

# 市政协委员建议利用屋顶！

为了应对市民越来越旺盛的健身需求，越来越多的政府部门、企业开始在中心城区的商场楼顶动脑筋，涌现出了“体育+商业”运动空间。这些体育场地虽然在很大程度上缓解了上海体育场地面积不足的问题，为市民健身提供了一个新的途径。

本版撰稿 本报记者 丁荣

根据《上海市全民健身实施计划(2016-2020年)》，到2020年人均体育场地面积争取达到2.4平方米，对于寸土寸金的上海来说，这是一个不小的挑战。在上海市政协十三届三次会议上，市政协委员、致公党普陀区委主委、普陀区体育局局长顾薇玲提出了《关于规范上海屋顶体育场地使用的建议》。

为了应对市民越来越旺盛的健身需求，越来越多的政府部门、企业开始在中心城区的商场楼顶动脑筋，涌现出了“体育+商业”运动空间。2019年6月，位于红星美凯龙真北店屋顶的观岚记体育公园正式对外开放。这片体育公园占地面积达到了3500平方米，有标准篮球场两片、足球场一片、网球场一片。

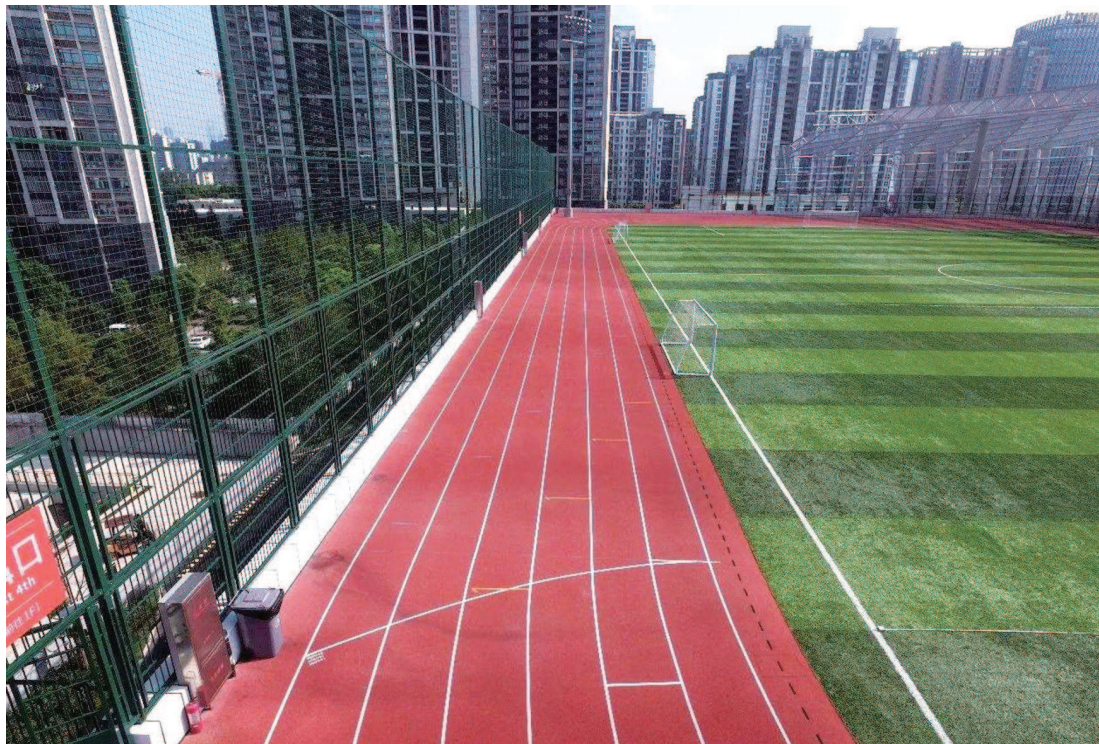
当下，申城类似的“屋顶运动场”已不少见。据不完全统计，上海目前利用闲置土地资源建设的民营体育场馆已经超过40家。其中近10家是利用商场、超市、家居卖场、商务楼的屋顶存量资源所建造(大多为足、篮球场)，如洛克公园、观岚记体育、番茄球场等，且数量仍在不断扩大。这其中洛克公园莘庄店已经运行五年，备受市民喜爱。

“但是针对这些已有的屋顶体育场地，在运营使用过程中我们也发现了不少问题。”顾薇玲介绍，这些体育场地虽然在很大程度上缓解了上海体育场地面积不足的问题，为市民健身提供了一个新的途径。但不少运营方由于无法办出有效的营业执照，长期处于“灰色地带”，在服务广大市民的同时面临着“违章搭建被拆除”“停

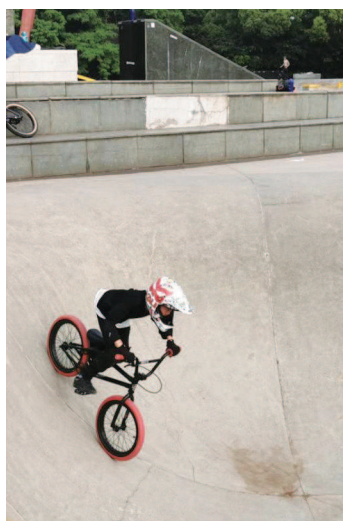
业整顿”等各类风险，因此此类运动场所没有更多地出现在上海的屋顶。

由于屋顶的土地性质特殊，不在原本规划之列，包括规划、建设、城管、体育、工商等部门都无法给出具体的办理流程和建议，是否属于违建、安全评估等问题都存在着争议，并影响了消防审批的有关流程。另外，由于是在楼上加盖，需要和本楼及周边居民业主进行沟通协商，还需要和居委会、物业等部门进行磋商，业主与居民无法判定此类建筑是否合法、安全的情况下往往会投反对票，同时屋顶闲置空地的性质复杂，很难制定统一的审批条件和准入标准，目前尚未有相关的政策明确推进办法和办事流程。各方面的原因导致了不少运营方的营业执照难以办理。针对这些问题，顾薇玲建议，可以由有关部门牵头，相关部门出面协调，进一步出台相关支撑性政策，并规范屋顶体育场地基本标准，明确体育场地责任方及监管方，这样既能让市民利用这些城市“金角银边”，又能让市民用得安心、锻炼放心。

虽然在国内“屋顶运动场”的模式还没有开始大规模地推广，但在不少国家已经有了可以借鉴的经验。在世界范围内，日本大阪森之宫Q's MALL屋顶跑道、德国盖特威购物广场屋顶足球场、芬兰Koutalaki屋顶滑雪场都是此类的代表。目前，上海市体育局正在同步推进体育设施建设的“楼顶工程”，鼓励社会力量在商场、楼宇屋顶建设体育设施。顾薇玲认为，相关部门扶持，大型商场拿出楼顶资源，社会力量投资建设，最终服务市民健身，这一体育设施建设“楼顶运动模式”将来也许将会成为申城市民健身消费的最新潮流。



屋顶跑道能满足不少人的健身需求



SMP滑板公园

## 解决市民健身难 市政协委员建议——

# 体育公园开拓健身“新空间”

随着人们生活水平的提高和我国全民健身运动的蓬勃开展，加强体育锻炼，促进健康的意识不断深入人心。目前，上海的公共体育设施越来越多，修建体育公园也已成为我国城市公园绿地建设的新热点。在上海市政协十三届三次会议上，体育界的政协委员们针对如何将体育公园建得“更好、更完善、更科学”提出了建议。

园区采用封闭式管理，边界设置围栏、开放有限的出入口、设定有限的开放时间，本意上，这些规定的设立是为了加强体育公园的管理，提高市民锻炼的安全系数。但同时，也造成了体育公园空间的隔离，降低了可达性与便捷性。在政协委员朱东、陆小聪、刘宇、王晨、顾薇玲、陈佩杰、芮乃伟、谢国群等专家的提案《关于推动本市体育公园建设的建议》中提出，目前上海徐家汇体育公园、上海市市民体育公园足球公园等大型体育公园的建设为上海公共体育设施事业开了好头，但面对目前体育公园建设和管理过程中

暴露出的一些问题，仍有较大的改进空间。

上海市政协委员、上海体育学院国际教育学院副院长朱东认为，当下大多数的体育公园采用的还是封闭式的园区，再加上较为严格的开关门制度使得体育公园的利用率不高，甚至有些场地出现平时大门紧闭、杂草丛生的情况。经过调研，目前上海市范围内的体育公园如SMP滑板公园、徐家汇篮球公园等场馆的功能较为单一，业态多样化程度不高，难以满足市民丰富的体育健身需求。目前徐家汇体育公园作为大型综合性体育公园已经处于建设中，朱东建议，体育公园不仅要打开园区的物理“边界”，更要放开功能性的“边界”，以大众性运动项目为主，强调通用性和普适性，以满足市民实际的健身锻炼需求。

市民体育公园作为政府实事项目，不仅应当满足大部分市民的需求，同样也应该关注更加全面的不同人群的健身需求。为了推进体育公园相关

的建设，上海体育学院团队进行了相关案例调研，在调研中发现：由于不少既有体育设施建设时间较早，当时缺少无障碍设计的理念，导致现在老年人和残疾人群在使用时有所限制。

除了需要更加关注无障碍化的设计外，调研中还发现在目前的体育公园设施中，适合老年人运动健身的项目，以室外健身点为主仅有少数案例中提供门球运动。建设点规模较小，健身器材类型较少，无法满足老年人健身锻炼的需求。“老年人和青少年，一个是用自己的青春年华为祖国献策献力的‘功臣’，一个则是八九点钟的‘太阳’，国家的未来，在体育设施的建设中，也应当充分考虑这两个群体的需求。”为此，委员们建议，在推进场馆无障碍化的同时，多配置老年人健身活动项目，并与儿童活动场地结合在一起，展现出更多的“老幼关怀”。

## 市政协常委、围棋世界冠军芮乃伟—— 围棋进校园提升青少年“抗挫力”

“怎么让孩子从失败中爬起来？”“如何提升青少年抗挫折能力？”青少年身心健康问题广受关注。在上海市政协十三届三次会议上，市政协常委、围棋世界冠军、上海棋院围棋职业九段棋手芮乃伟提案《关于推进“围棋进校园”活动的建议》，建议将围棋加入校本课程，让少年儿童通过学围棋培养逻辑能力、全局意识和抗挫折能力。

早在2001年，国家教育部和国家体育总局就共同下发了《关于在学校开展围棋、国际象棋、象棋三项棋类活动的通知》精神，其中明确了弘扬中华优秀传统文化，应当积极推进围棋进校园，开发学生智力，陶冶学生情操。上海市体育局自2011年开始，就在上海市青少年体育十项系列赛中设立了围棋项目比赛，每年参与人数都不

提高。近年来，各类少儿围棋升级升段赛也人气火爆，出现了一票难求的现象。

但是，“围棋进校园”依然存在一些障碍，首要问题就是校园内的围棋师资力量不足。芮乃伟认为，落实“围棋进校园”工作需要体育部门与教育部门共同支持，需要围棋协会、培训机构、院校相结合。“目前社会上的围棋培训机构拥有很多围棋教练，但学校里却缺少围棋人才，相对于社会力量来说，校园是青少年围棋普及基数更大的土壤，所以应当考虑与培训机构合作或者鼓励专业能力强、思想作风好的围棋教师或有围棋特长的其他学科教师和志愿人员进校园任兼职围棋教师。”

2019年，上海印发了《关于加强本市中小学体育艺术工作的指导意见》，明确了要在课程、师资、场地等方面形成相关项目的高品质、系统性供给。芮乃伟建议将围棋加入校本课程，畅通升学渠道，各学校将围棋活动列入体育课程、校本课程、课外活动计划，根据学生爱好、专长实际，建立围棋兴趣小组或围棋社团组织，为校园围棋群体和个人提供学习交流的平台，并制定保障措施，根据自身情况建立有效的奖励激励机制，提高工作的实效性。同时，她还建议在有条件的高等学校设立围棋学院，支持校园围棋运动员进入省级、国家级围棋后备人才梯队；制定上海市校园围棋运动员注册管理办法，建立上海市青少年校园围棋高水平运动员管理信息系统，动态监测学生入学、升学和流动情况。芮乃伟说：“我从小也是从兴趣爱好开始，一点点的走向专业，希望更多校园开展围棋项目，未来才会有更多职业棋手涌现。”



青少年下围棋对心性帮助很大